

Số: 33 /BC-HĐND

Hà Nội, ngày 01 tháng 7 năm 2019

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc đề nghị điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính giữa các quận Cầu Giấy, Bắc Từ Liêm, Nam Từ Liêm

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã tổ chức họp thẩm tra Tờ trình số 110/TTr-UBND ngày 27/6/2019 của UBND Thành phố Về việc đề nghị điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính giữa các quận Cầu Giấy, Bắc Từ Liêm, Nam Từ Liêm.

Sau khi nghe UBND Thành phố báo cáo, căn cứ các hồ sơ liên quan và thảo luận, Ban Pháp chế HĐND Thành phố xin báo cáo HĐND Thành phố nội dung thẩm tra như sau:

I. Căn cứ pháp lý & thẩm quyền

1. Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam năm 2013;
2. Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;
3. Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính;
4. Nghị định số 54/2018/NĐ-CP của Chính phủ ngày 16/4/2018 về hướng dẫn việc lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính.

Về thẩm quyền: theo Hiến pháp 2013 và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương 2015 đã quy định việc thực hiện điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính của cấp quận, huyện thuộc Ủy ban Thường vụ Quốc hội. HĐND Thành phố thông qua nghị quyết về việc tán thành (hoặc không tán thành) chủ trương điều chỉnh địa giới hành chính của 03 quận Cầu Giấy, Bắc Từ Liêm, Nam Từ Liêm để trình Bộ Nội vụ, Chính phủ thẩm định và trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính giữa các quận nêu trên.

Do vậy, UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết là đúng thẩm quyền.

II. Sự cần thiết, phù hợp và quy trình

1. Sự cần thiết, phù hợp

(1) Đối với 8 tổ dân phố khu vực Bắc Nghĩa Tân:

- Năm 1992, thị trấn Nghĩa Đô, huyện Từ Liêm (cũ) được tách thành thị trấn Nghĩa Đô và thị trấn Nghĩa Tân theo quyết định số 226-TTCT ngày 17/4/1992 của Thủ tướng Chính phủ. Trong đó 10 tổ dân phố thuộc thị trấn Nghĩa Đô cũ (nay là 8 tổ dân phố) được bàn giao về cho UBND thị trấn Nghĩa Tân quản lý.

- Năm 1996, huyện Từ Liêm (cũ) tách một phần địa giới đơn vị hành chính để thành lập quận Cầu Giấy. Tuy nhiên 10 tổ dân phố này (nay là 8 tổ dân phố) lại sinh sống trên địa giới hành chính thuộc xã Cổ Nhuế, huyện Từ Liêm nên không được đề cập đến trong Nghị định số 74-CP ngày 22/11/1996. Nguyên nhân do UBND các cấp đã không điều chỉnh địa giới hành chính của thị trấn Nghĩa Tân bao gồm các tổ dân phố này. Sau khi người dân của các tổ dân phố này liên tục có đơn kiến nghị và Thành phố cũng đang trong quá trình lập đề án tách huyện Từ Liêm nên trong thời gian chờ, UBND Thành phố đã có Quyết định số 2724/QĐ-UBND ngày 06/7/2007 tạm giao UBND quận Cầu Giấy và phường Nghĩa Tân quản lý đối với các tổ dân phố này.

- Khi làm hồ sơ trình Chính phủ quyết định tách huyện Từ Liêm để thành lập 2 quận mới là Nam – Bắc Từ Liêm, do thời gian gấp nên UBND Thành phố và UBND huyện Từ Liêm không kịp hoàn thiện hồ sơ để điều chỉnh địa giới hành chính liên quan đến các tổ dân phố này. Khi thẩm tra hồ sơ của UBND Thành phố trình HĐND Thành phố, Ban Pháp chế đã có đề nghị bổ sung nhưng không kịp nên UBND Thành phố đã đề nghị để lại. Do đó trên cơ sở hồ sơ trình của UBND Thành phố, 08 tổ dân phố này không được đề cập đến trong Nghị quyết số 132/NQ-CP ngày 27/12/2013 của Chính phủ về việc điều chỉnh địa giới hành chính huyện Từ Liêm.

(2) Đối với tổ dân phố số 28- tập thể bệnh viện 198

- Trước khi tách huyện Từ Liêm thành 2 quận Nam – Bắc Từ Liêm, dân cư của tổ dân phố này đã sinh sống ổn định, đăng ký hộ khẩu về phường Mai Dịch - quận Cầu Giấy mặc dù đang sinh sống trên địa giới hành chính của xã Mỹ Đình, huyện Từ Liêm.

- Khi huyện Từ Liêm được điều chỉnh địa giới hành chính để thành lập 2 quận mới theo Nghị quyết số 132/NQ-CP ngày 27/12/2013 của Chính phủ thì tổ dân phố này vẫn thuộc phường Mỹ Đình 2, quận Nam Từ Liêm do đang sinh sống trên địa giới hành chính của quận Nam Từ Liêm. Nguyên nhân: do UBND các cấp của Thành phố đã không điều chỉnh địa giới hành chính của xã Mỹ Đình, huyện Từ Liêm và phường Mai Dịch, quận Cầu Giấy khi hoàn thiện hồ sơ lập đề án. Về vấn đề này Ban Pháp chế đã có thẩm tra hồ sơ và cũng có kiến nghị với UBND Thành phố, tuy nhiên do thời gian gấp nên không kịp hoàn thiện đưa vào hồ sơ để điều chỉnh.

Do những nguyên nhân trong việc điều chỉnh địa giới hành chính nên dẫn đến 2 hệ quả: Công tác quản lý các tổ dân phố không đúng theo địa giới đơn vị hành chính, gây khó khăn trong công tác quản lý nước; Cán bộ, đảng viên và nhân dân của 08 tổ dân phố khu vực Bắc Nghĩa Tân và tổ dân phố số 28- tập thể bệnh viện 198 liên tục có đơn đề nghị giải quyết dứt điểm để đảm bảo thuận lợi cho quá trình sinh sống, học tập và công tác.

Như vậy việc điều chỉnh địa giới hành chính theo đề án của UBND Thành phố là phù hợp vì sẽ đảm bảo 02 mục tiêu chính: khắc phục những thiếu sót của chính quyền các cấp Thành phố trước đây, đảm bảo thống nhất trong công tác quản lý địa giới đơn vị hành chính theo quy định của luật và đáp ứng nguyện vọng chính đáng của cử tri và nhân dân tại 02 khu vực trên.

Đồng thời phù hợp với chỉ đạo của Ban Thường vụ Thành ủy và sự thống nhất của Bộ Nội vụ (*Công văn 121/BNV-CQĐP ngày 02/01/2018*).

2. Về quy trình

UBND Thành phố đã thực hiện theo các bước được quy định trong Luật Tổ chức quyền địa phương; Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính và Nghị định số 54/2018/NĐ-CP của Chính phủ ngày 16/4/2018 về hướng dẫn việc lấy ý kiến cử tri về thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính.

Cụ thể là: Đến nay các tổ dân phố, các phường liên quan đến việc điều chỉnh địa giới hành chính đã tổ chức việc lấy ý kiến của cử tri, nhân dân và đạt được sự đồng thuận cao. HĐND các phường, các quận cũng đã có tiến hành họp và có các nghị quyết tán thành về việc điều chỉnh địa giới hành chính. Trên cơ sở đó, UBND Thành phố đã hoàn thiện đề án, hồ sơ và đến nay đã có Tờ trình với HĐND Thành phố.

Trên cơ sở kết luận của Thường trực Thành ủy, chỉ đạo của Thường trực HĐND Thành phố, Ngày 28/5/2019, lãnh đạo Ban Pháp chế đã tổ chức khảo sát thực tế tại các tổ dân phố thuộc 03 quận Nam Từ Liêm, Bắc Từ Liêm, Cầu Giấy phục vụ công tác thẩm tra dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố về việc điều chỉnh địa giới hành chính tại 03 quận.

III. Về dự thảo Nghị quyết

1. Hồ sơ trình

Hồ sơ trình gồm:

(1) Tờ trình số 110/TTr-UBND ngày 27/6/2019 của UBND Thành phố kèm theo dự thảo Nghị quyết;

(2) Đề án kèm theo Tờ trình;

(3) Hồ sơ về việc điều chỉnh địa chính địa giới hành chính của 03 quận: Cầu Giấy, Bắc Từ Liêm, Nam Từ Liêm và các phường liên quan.

3. Nội dung tờ trình và dự thảo Nghị quyết

3.1. Về nội dung

Trên cơ sở hồ sơ và kết quả khảo sát, Ban Pháp chế cơ bản đồng ý với các nội dung nêu trong đề án, tờ trình của UBND Thành phố. Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung Tờ trình của UBND Thành phố và các hồ sơ, văn bản liên quan. Nội dung cụ thể như sau:

(1) Chuyển toàn bộ phần diện tích đất tự nhiên khu vực 08 tổ dân phố Bắc Nghĩa Tân của phường Nghĩa Tân (gồm các tổ: 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31,

32) đang thuộc địa giới hành chính của phường Cổ Nhuế 1 (quận Bắc Từ Liêm) về địa giới của phường Nghĩa Tân (quận Cầu Giấy).

Diện tích khu vực 08 tổ dân phố Bắc Nghĩa Tân thực hiện điều chỉnh địa giới hành chính: 10,32 ha; Dân số khu vực thực hiện điều chỉnh địa giới hành chính: 1.622 hộ dân, số lượng nhân khẩu là 6.096 người. Các đơn vị hành chính cấp phường liên quan trực tiếp việc điều chỉnh địa giới hành chính giữa hai quận Cầu Giấy và quận Bắc Từ Liêm: Phường Nghĩa Tân - quận Cầu Giấy; Phường Cổ Nhuế 1 - quận Bắc Từ Liêm.

(2) Chuyển toàn bộ phần diện tích đất tự nhiên của tổ dân phố số 28-khu tập thể bệnh viện 198 đang thuộc địa giới của phường Mỹ Đình 2 - quận Nam Từ Liêm về địa giới của phường Mai Dịch - quận Cầu Giấy quản lý.

Diện tích khu vực thực hiện điều chỉnh địa giới hành chính: 1,86 ha; Dân số khu vực thực hiện điều chỉnh địa giới hành chính: 186 hộ dân, số lượng nhân khẩu là 703 người. Các đơn vị hành chính cấp phường liên quan trực tiếp việc điều chỉnh địa giới hành chính giữa hai quận Cầu Giấy và quận Nam Từ Liêm: Phường Mai Dịch - quận Cầu Giấy; Phường Mỹ Đình 2 - quận Nam Từ Liêm.

(3) Kết quả sau khi điều chỉnh địa chính hành chính:

*** Cấp phường:**

- Phường Cổ Nhuế 1 - quận Bắc Từ Liêm: Diện tích tự nhiên mới: 210,68 ha (giảm 10,32 ha); Dân số vẫn giữ nguyên: 35.174 người; Tổ chức dân cư vẫn giữ nguyên: 20 tổ dân phố.

- Phường Nghĩa Tân - quận Cầu Giấy: Diện tích tự nhiên mới: 67,65 ha (tăng 10,32 ha); Dân số vẫn giữ nguyên: 23.428 người; Tổ chức dân cư vẫn giữ nguyên: 32 tổ dân phố.

- Phường Mỹ Đình 2 - quận Nam Từ Liêm: Diện tích tự nhiên mới: 195,14 ha (giảm 1,86 ha); Dân số giữ nguyên: 28.934 người; Tổ chức dân cư vẫn giữ nguyên: 14 tổ dân phố.

- Phường Mai Dịch - quận Cầu Giấy: Diện tích tự nhiên mới: 201,62 ha (tăng 1,86 ha); Dân số giữ nguyên: 40.740 người; Tổ chức dân cư vẫn giữ nguyên: 29 tổ dân phố.

*** Cấp quận:**

- Quận Cầu Giấy: Diện tích tự nhiên: 1.213,47 ha (tăng 12,18 ha, trong đó chuyển từ Bắc Từ Liêm về 10,32 ha, chuyển từ Nam Từ Liêm về 1,86 ha); Dân số giữ nguyên: 264.013 người; Số lượng đơn vị hành chính trực thuộc vẫn giữ nguyên: 08 phường.

- Quận Bắc Từ Liêm: Diện tích tự nhiên: 4.325,02 ha (giảm 10,32 ha chuyển sang quận Cầu Giấy); Dân số vẫn giữ nguyên: 333.352 người; Số lượng đơn vị hành chính trực thuộc vẫn giữ nguyên: 13 phường.

- Quận Nam Từ Liêm: Diện tích tự nhiên: 3.225,50 ha (giảm 1,86 ha chuyển sang quận Cầu Giấy); Dân số giữ nguyên: 246.361 người; Số lượng đơn vị hành chính trực thuộc vẫn giữ nguyên: 10 phường.

3.2. Về thể thức:

Dự thảo Nghị quyết cơ bản đã đảm bảo theo quy định hướng dẫn tại Thông tư 01/2011/TT-BNV về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản hành chính.

IV. Đề nghị UBND Thành phố:

Sau khi được HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết:

1. Tập trung phối hợp chặt chẽ với Bộ Nội vụ trong quá trình hoàn thiện hồ sơ, đề án điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính của 03 quận Cầu Giấy, Bắc Từ Liêm, Nam Từ Liêm, phải đảm bảo tính chính xác, chặt chẽ, đầy đủ khi trình Chính Phủ và Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

2. Chỉ đạo các sở, ngành liên quan và UBND các quận Bắc Từ Liêm, Nam Từ Liêm, Cầu Giấy làm tốt công tác tuyên truyền để cán bộ, đảng viên, cử tri và nhân dân tại các địa phương trên hiểu và thực hiện theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khi được thông qua điều chỉnh địa giới hành chính.

3. Tiếp tục rà soát, giải quyết kiến nghị của cử tri, đơn đề nghị của nhân dân trong quá trình thực hiện điều chỉnh địa giới hành chính của 03 quận Cầu Giấy, Bắc Từ Liêm, Nam Từ Liêm; tập trung chỉ đạo đảm bảo sự ổn định và công tác quản lý hành chính nhà nước đúng các quy định của pháp luật sau khi được Ủy ban Thường vụ Quốc hội thông qua.

4. Chỉ đạo tiếp tục rà soát tổng thể trên toàn địa bàn Thành phố, đặc biệt là các đơn vị thường xuyên xảy ra tranh chấp địa giới đơn vị hành chính để có sự thống nhất và điều chỉnh vào các năm tiếp theo.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đ/c Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban Pháp chế HĐND Thành phố;
- Văn phòng HĐND; Văn phòng UBNDTP;
- Sở Nội vụ Thành phố;
- Lưu: VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hoài Nam

